

大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区

划分技术报告听证报告

为增强行政决策的科学性、民主性，切实保障人民群众的知情权、参与权、监督权，根据《广东省重大行政决策听证规定》、《梅州市重大行政决策听证实施办法》的规定，梅州市生态环境局大埔分局于2023年9月25日组织召开了《大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告》听证会，现将听证会结果公告如下：

一、听证会准备情况

按照有关要求，为保证大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告听证会顺利进行，提高听证效力，作了如下准备：

（一）发布听证会公告。2023年9月1日在大埔县人民政府门户网站发布了梅州市生态环境局大埔分局关于举行大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区技术报告听证会的公告，公告了听证事项、听证代表名额及产生方式、听证时间、听证地点等内容。

（二）确定听证会参会人员。2023年9月20日，确定了听证代表等听证会参会人员名单，听证代表包括县府办、县政协、县级相关部门人员、饮用水水源保护区划分方案相关乡（镇）政府领导及村委会人员、利害关系人、专业技术人员。

二、听证会基本情况

（一）听证事项：大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告。

（二）听证会时间、地点：听证会于2023年9月25日（星期一）上午10:00—12:00在梅州市生态环境局大埔分局3楼会议室举行。

（三）听证会参会人员：

1. 听证会主持人

刘增仁 梅州市生态环境局大埔分局

2. 听证代表

赖俊浩 县府办

刘熙 县政协
廖永春 县人大
刘日欣 县司法局
张乐 县自然资源局
张高湘 县水务局
陈豪达 县交通运输局
卜其发 县公路事务中心
李广昌 县城综局
卢顺平 县文广旅体局
赖有华 县林业局
张振军 县农业农村局
郭辉池 县卫健局
胡雪峰 大埔航标与测绘所
张汉涛 高陂水利枢纽建设管理处
刘志鹏 大埔海事处
罗舜祥 三河镇人民政府
范壤丁 茶阳镇人民政府
饶小娟 大埔县自来水有限责任公司
李仁桂 大埔县茶阳镇沿坑村村民委员会
黎忠兴 大埔县茶阳镇浒田村村民委员会
刘小新 梅州市生态环境局大埔分局
林光将 梅州市生态环境局大埔分局
钟基伟 梅州市生态环境局大埔分局
杨赐芝 梅州市生态环境局大埔分局

3. 技术单位陈述人

张强光 深圳市宗兴环保科技有限公司
王晓红 深圳市宗兴环保科技有限公司

4. 听证记录员

刘玉招 梅州市生态环境局大埔分局

本次听证会共邀请听证代表 25 人，实到 25 人，符合《广东省重大行政决策听证规定》的规定。

（四）听证会按下列程序进行

1. 工作人员核实听证陈述人和听证参加人到场情况。
2. 听证主持人宣布听证会开始，宣布听证会纪律、听证事由以及听证主持人、听证陈述人和听证参加人名单。
3. 听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景；听证参加人陈述其另行提出的决策草案建议的内容、依据和理由。
4. 听证参加人对听证事项发表意见和建议。
5. 听证陈述人对听证参加人的质询、意见以及建议予以回应。
6. 听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论。
7. 听证参加人员作最后陈述。
8. 听证主持人宣布听证会结束。

三、听证代表的主要意见及理由

根据听证会现场情况，各方代表不存在争论较大的问题，全部代表表示赞同《大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告》。根据听证参加人在听证会上提出的意见情况，归纳梳理的主要意见和建议如下：

- （一）拟划定饮用水水源保护区上游 20km 范围茶阳镇企业是否对下游有影响。
- （二）是否会影响后续公路改建？
- （三）设立保护区后是否沿岸可以停泊船只？设立后安装监控是否能联网对接共享？
- （四）沿坑村是否存在生活污水、畜禽养殖废水排入保护区？
- （五）设立保护区对村民耕作有没有相关的限制？
- （六）能否有相关的资金来支持保护区内的生活污水处理？
- （七）是否需要进一步完善饮用水源保护区内风险源的调查和应对措施？是否进一步核实保护区范围内汀江支流的污染源调查？

四、对听证会各方意见和建议的回应

对于听证代表提出的意见与关注点，听证陈述人及听证主持人给予细致的回应说明，听证代表均对《大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告》持赞成态度。对听证代表提出的有关意见和建议回应的主要情况如下：

（一）上游茶阳镇无重污染企业，对水质影响较小。

（二）一级保护区无公路道路，二级保护区采取相应措施后不会制约原有公路改建。

（三）设立保护区后不允许保护范围内停泊船只，待安装监控后可以对接共享。

（四）沿坑村水源保护范围内存在几户零散居民，拟划定保护区集雨范围内有几家散养户，划定后生活污水、畜禽养殖废水采取防治措施不能排入保护区内。

（五）保护区内不能使用高污染农药化肥，尽量使用有机肥料，不能建设有污染排放的项目及排污设施，村民耕地与基本农田保护措施要求一致。

（六）接下来积极争取资金优先解决保护区内生活污水处理问题。

（七）会进一步完善饮用水源保护区内风险源的调查和应对措施，也会进一步核实保护区范围内汀江支流的污染源调查。

五、听证结论

《大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区技术报告》符合国家和省、市相关法律法规以及规划要求，在保障大埔县人民饮水安全和不降低水质保护目标的前提下，与水体功能及客观实际相符合，同时兼顾当地经济社会发展需要，与饮用水水源保护区划分相关技术规范或指引要求相适应，方案合理可行。会议上听证代表一致赞成通过，无反对意见。

特此公告


梅州市生态环境局大埔分局
2023年9月28日

附件：大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告听证会笔录

附件：

大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区技术报告

听证会笔录

时间：2023年9月25日10:00时

地点：梅州市生态环境局大埔分局3楼会议室

主题：大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区技术报告听证会

笔录内容：

主持人：现在，听证会开始。

下面，进行第一项议程。核实听证参加人到场情况并宣读听证会纪律。

一、请工作人员核实听证陈述人和听证参加人到场情况。

列席人员：组织单位梅州市生态环境局大埔分局的代表，相关部门单位及技术单位代表、一名记录员和其他工作人员。

1. 本次听证会参加人员是：主持人：梅州市生态环境局副局长刘增仁；主陈述人：深圳市宗兴环保科技有限公司编制人员；听证代表：县府办赖俊浩、县政协刘熙、县人大廖永春、县司法局刘日欣、县自然资源局代表张乐、县水务局张高湘、县公路事务中心卜其发、县交通运输局陈豪达、县城综局李广昌、县文广旅体局卢顺平、县林业局赖有华、县农业农村局张振军、县卫健局郭辉池、大埔航标与测绘所胡雪峰、高陂水利枢纽建设管理处张汉涛、大埔海事处刘志鹏、梅州市生态环境局大埔分局刘小新、三河镇人民政府罗舜祥、茶阳镇人民政府范壤丁、大埔县自来水有限责任公司饶小娟、沿坑村村民委员会李仁桂、浒田村村民委员会黎忠兴。

二、听证会提出以下纪律要求，请共同遵守

1. 请参加人员遵守会场秩序，请勿随意走动、接打电话或者进行其他妨碍听证的活动，未经允许请勿录音、摄影和摄像，会议期间手机请关闭或者调至静音状态。请各位再次确认手机的状态。

2. 请参加人员按照会议的安排，在规定时间内进行表述，有需要临时发言的，请举手示意，经主持人同意后发言。

3. 为准确记录、客观反映各方意见，听证会将全程录音、像，并由记录员进行

同步文字记录,各方发言结束后将整理出证笔录,送各位审核确认,请予以配合。

下面,进行第二项议程。听证主持人宣布听证事由。

本次听证会听证事由是:目前大埔县县城供水制水能力已经不能满足县城及周边镇居民用水需求,超负荷远行,影响供水和水质稳定性,为了提高县城及周边镇居民供水水质水量安全可靠,大埔县人民政府调整供水格局,设立新的饮用水水源地(即拟划定的大埔县第二自来水厂饮用水水源地),为做好饮用水水源地的保护工作,使水源地具备强力的监管依据,对拟设立的饮用水水源地科学划定饮用水水源保护区,为充分听取各方意见,因此,召开大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分方案听证会。

主持人:下面,进行第三项议程。请陈述人深圳市宗兴环保科技有限公司代表说明决策事项的内容、依据、理由和有关背景资料。

陈述人:各位听证参加人、部门列席人员、旁听人:

大家上午好!按照会议议程安排,我代表深圳市宗兴环保科技有限公司对大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划定方案工作陈述如下:

一、工作背景和听证事项内容

为了提高县域供水安全可靠,大埔县人民政府调整供水格局,设立新的饮用水水源地(即本次拟划定的大埔县第二自来水厂饮用水水源地),为做好饮用水水源地的保护工作,使水源地的具备强力的监管依据,对新设立的饮用水水源地科学划定饮用水水源保护区。

根据《中华人民共和国水污染防治法》、《广东省环境保护厅关于加强和规范饮用水水源保护区划分和优化调整工作的通知》(粤环函(2018)672号),《梅州市生态环境局关于报送县级饮用水水源保护区调整划定方案的函》等规范要求,梅州市生态环境局大埔分局决定对大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区进行划定工作,召开大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分方案听证会。

二、听证事项依据和理由

依据《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国水法》、《广东省水污染防治条例》等法律法规,同时,按照《广东省环境保护厅关于加强和规范饮用水水源保护区划分和优化调整工作的通知》(粤环函(2018)672号)、《饮

用水水源保护区划分技术规范》(HJ338-2018)(以下简称《技术规范》)的规定,委托第三方技术单位编制《大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告》,对饮用水水源保护区进行划分。

三、划分原则

(1) 统筹区划,因地制宜

在全面调查饮用水水源基本情况和基础环境状况的基础上,根据自然地理条件、水资源条件、经济水平和相关发展规划,分析现有饮用水源地布局的合理性和饮用水水源水质安全存在的主要问题,把解决饮用水源安全问题,确保群众饮水安全作为重点。

(2) 科学划定,实用可行

以饮用水水源保护区划定技术规范和指引为向导,针对河流型饮用水水源的特点,结合水源地实际情况,与流域水资源保护规划、供水规划、城镇总体规划及经济社会发展需要相协调,划定合理的饮用水水源保护区。划定方案力求明确简单,便于日常监管工作的开展。

(3) 防治并重,强化管理

围绕饮用水水源保护区风险防范和综合治理并重的原则,明确水源保护区规范化建设、监督、管理的具体目标和任务,综合利用法律、行政、技术等手段,加强饮用水水源保护区的监督管理。

四、划分方案概况

目前拟定的饮用水水源保护区划分方案,是根据技术规范拟定的方案,该方案现征求县政府有关部门单位意见,并根据意见修改完善,组织的专家审查会,形成了专家评审意见,根据专家意见进行修改完善。按照《水污染防治法》和水源保护区调整程序的规定,需要在通过专家评审后,由县政府报请市政府同意上报并经省政府批准实施。按照国家的《技术规范》的要求,大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分以“满足水质要求、保证水源安全、利于日常管理”为主要前提,以“严格按技术规范要求确定水域长度、主要以堤坝和分水岭为线确定陆域边界、重要水源保护区不降低保护强度”为主要技术原则,现对方案说明如下:

(一) 水源保护区划分方案

一级保护区水域:取水口上游 1000 米,取水口下游 100 米的韩江高陂水利

枢纽工程蓄水位 38 米标高（珠基）回水线以下的河道范围（航道除外）；一级保护区陆域：相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域，但不超过省道 S227、乡道 Y123 临水一侧坡面陆域。二级保护区水域：取水口上游 3000 米，取水口下游 300 米的韩江高陂水利枢纽工程蓄水位 38 米标高（珠基）回水线以下的河道范围以下的河道范围（一级保护区及航道除外）；二级保护区陆域：相应一级保护区陆域和二级保护区水域两岸向陆纵深 1000 米，但不超过流域分水岭范围。

（二）划分的总体情况

本次划分方案获政府批复实施后，我县将持续改善水环境质量，继续加大饮用水源保护力度，切实保障群众饮水安全。我的陈述完毕，

主持人：下面，进行第四和第五项议程。请听证参加人进行质询、提问和发表意见、陈述人对有关问题及意见进行回应。各位发言时间请控制在 5 分钟，请各位听证参加人举手依次发言。

主持人：没有人举手那就按照顺序发表意见吧。请县人大开始发表：

县人大代表：无意见。

县政协部门代表：无意见，

县司法局代表：无意见。

县自然资源局代表：无意见，

县水务局代表：无意见。

公路事务中心代表：是否影响穿越保护区的公路项目的环境影响评价编制相关情况？

陈述人：不会，

县交通运输局：无意见。

县文广旅体局：无意见。

县林业局：涉及到部分商品林能否调出？

陈述人：该位置在沿坑村饮用水水源二级保护区范围内、集雨区山脊线周边，面积较小，不适合开发，需要对区域生态进行保护，维持原有生态，不需要进行调整。

县农业农村局：无意见。

县卫健局：无意见。

县城综局代表：无意见。

大埔海事局代表：设立保护区后是否沿岸可以停泊船只？设立后安装监控是否能联网对接共享？

陈述人：设立保护区后不允许停泊船只，待安装监控后可以对接共享。

韩江高陂水利枢纽建设管理处代表：无意见。

大埔航标与测绘所代表：无意见。

三河镇代表：无意见。

茶阳镇代表：能否有相关的资金来支持保护区内的生活污水处理？

陈述人：接下来积极争取资金优先解决保护区内生活污水处理问题。

浒田村代表：设立保护区对村民耕作有没有相关的限制？

陈述人：保护区内不能建设有污染排放的项目及排污设施，村民耕地与基本农田保护的措施和要求一致。

沿坑村代表：无意见。

县卫健局代表：沿坑村是否存在生活污水、畜禽养殖废水排入保护区？

陈述人：沿坑村水源保护范围内存在几户零散居民，拟划定保护区集雨范围内有几家散养户，划定后生活污水、畜禽养殖废水采取防治措施不能排入保护区内。

梅州市生态环境局大埔分局代表：是否需要进一步完善饮用水源保护区内风险源的调查和应对措施？是否进一步核实保护区范围内汀江支流的污染源调查？

陈述人：是的。会进一步完善饮用水源保护区内风险源的调查和应对措施，也会进一步核实保护区范围内汀江支流的污染源调查。

主持人：谢谢，听证代表发言结束，按照程序征求各代表意见还有没有需要补充的意见？

其他代表无补充意见，梅州市生态环境局大埔分局代表发表自己作为生态环境主管部门工作人员的看法，总的赞同此次方案。

主持人：下面，进行第六项议程。由陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论，本议程约 25 分钟。辩论请围绕大埔县第二自来水厂饮用水水源保护区划分技术报告的主要内容进行，发言前请举手示意。

请问哪位代表先发言？

没有听证参加人发言，现在我们直接进入下一议程。

主持人：下面，进行第七项议程。请问各方是否还有问题需要辩论？如果没有，我们将进入最后陈述阶段。请听证参加人依次作最后陈述，如果拟陈述的内容与此前表达的意见相同，可以不再重复，建议最好是表态是否同意技术方案，每位代表的陈述时间请控制在5钟以内。

请问哪位代表先发言？

没有听证参加人发言，现在我们直接进入下一议程。

主持人：下面，进行第八个议程

(主持人总结归纳各方主要观点和理由)：经过全体参会人员的共同努力，今天的听证会完成了既定的各项议程。我们将对今天各位听证参加人的意见进行认真汇总、整理、研究，进一步完善我县饮用水水源保护区设立的方案，并将今天听证会的内容形成听证报告，听证报告将作为行政决策的重要参考依据。

今天听证会到此结束，再次感谢各方的支持和参与，散会。

大埔县第二自来水厂饮用水源保护区技术 报告听证会签到表

2023年9月25日

姓名	工作单位	职务/职称	联系电话
廖永春	县人大	环资委	13823
刘日欣	县司法局	科员	13923
李广昌	县环保局	副局长	1392
刘志明	大埔海事处	副处长	19307
小其友	县公告事务中心	组长	183
张东	大埔县自然资源局		18312
张高湘	县水务局	工程师	13751
张培之	县住建局	中心班子成员	1353
李顺年	县文广旅体育局	主任	137199
张顺年	县农业农村局	股长	1382
罗舜祥	三河镇	环保办干部	1781
傅尧达	县交通运输局	组长	137505
饶小娟	自来水公司		18218
黎志兴	澄田村	书记	18625
李时华	澄田村	小组长	15111
李时华	大埔县林业局	主任	1380

大埔县第二自来水厂饮用水源保护区技术 报告听证会签到表

2023年9月25日

姓名	工作单位	职务/职称	联系电话
刘恩	县政协	干部	1471
李伯吉	县信访办	副科长	13923
范壤丁	茶阳镇人民政府	副镇长	136
张汉清	市高陂水利地亩工程建 设管理处	高部长	136
廖卓群	深圳市宗兴环保科技	业务经理	131
林志将	市生态环境局大埔分局	政策法规股	13802
钟基希	市生态环境局大埔分局	污染防治股	17871
杨昭之	市生态环境局大埔分局	执法股	15814
刘小东	市生态环境局大埔分局	综合股	1520
刘昭	深圳市宗兴环保有限公司	工程师	1588
刘小	深圳市宗兴环保科技有限公司	工程师	147
刘明	大埔县生态环境分局	副科长	13
刘招	市生态环境局大埔分局	干部	13820